www.me.go.kr



박근혜 정부
국정과제(89번)
추 진 계 획

2015년 시행되는 온실가스 배출권거래제도

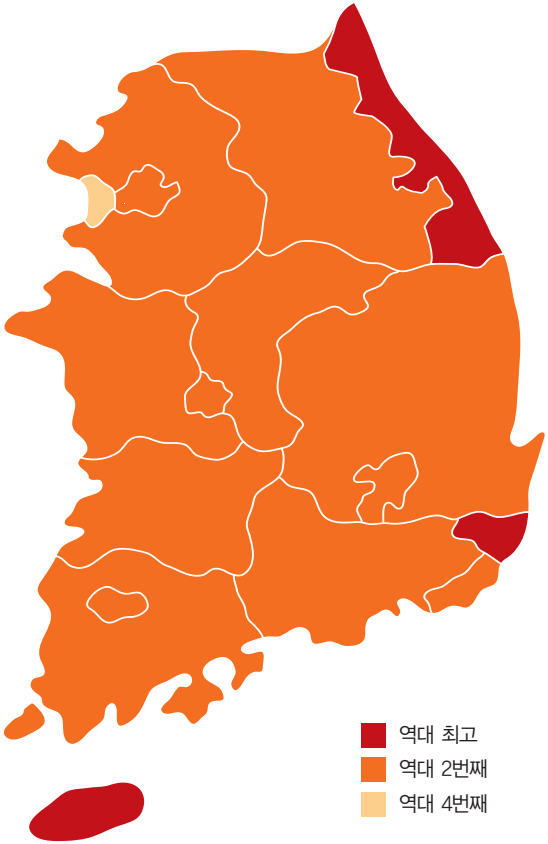
어떻게 준비하고 있나요?

2014

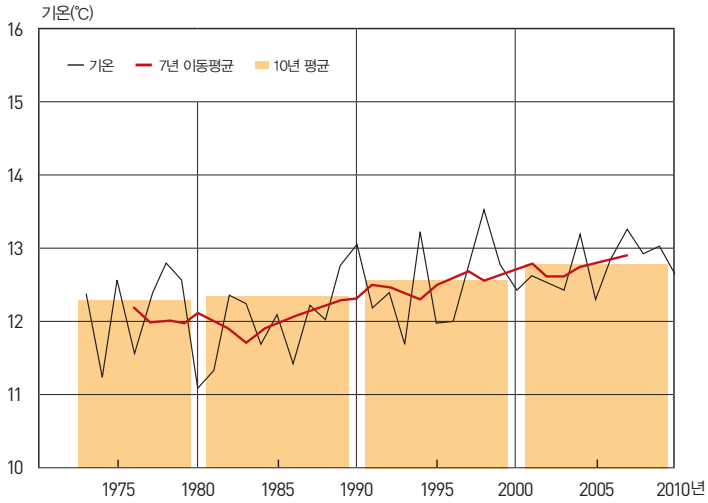
환경부 GIR 온실가스종합정보센터

우리나라도 기후변화가 일어나고 있나요?

2013년에 3개 시·도가 관측이래 **최고온도 갱신**



그리고 연평균 온도는 계속 높아지고 있습니다!



기후변화가 어떤 피해를 주고 있나요?

2012년 이상기후로 인한 피해는 **1조 310억 원**(집중호우, 태풍만 산정)

태풍 	1조 23억 원	50년 만에 처음으로 한해 4개의 태풍 상륙
호우 	287억 원	전국적으로 총 13회의 홍수예보 발령 도로 유실, 주택 침수, 산사태 등 발생
가뭄 	902억 원 (예산지원)	5~6월 누적강수량은 평년의 43.2% 수준으로 최근 32년 이래 최저 수준
질병 	환자수 984명	온열 질환자수 총 984명 중 14명 사망

〈 출처: 2012년 이상기후보고서, 기상청 〉

앞으로도 계속 기후변화 피해는 심각해지나요?

최근 유엔의 전망에 의하면 **기후변화의 피해는 더 심화**

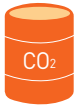
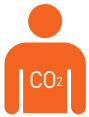
	2007년 전망(4차)	2013년 전망(5차)
해수면 상승	21세기 말까지 최대 59cm	21세기 말까지 최대 82cm
기후변화가 인간활동으로 인한 가능성	90%~	95%~

〈 출처 : UN IPCC 기후변화평가보고서 〉

기후변화는 인간활동에 의한 **온실가스 배출**때문입니다.

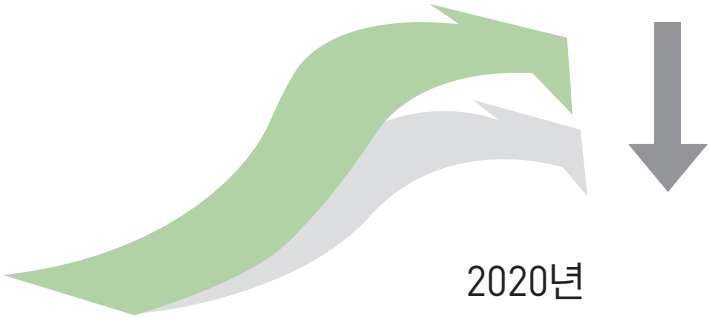
우리나라가 온실가스를 많이 배출하나요?

우리나라는 **온실가스 다 배출국가**이며,
배출량 증가율은 OECD 국가 중 **최고 수준**

배출량 	7위	연료 연소에 의한 CO_2 배출량 기준으로 한국은 중국, 미국, 인도, 러시아, 일본, 독일 다음인 전세계 7위(2010년 기준)
1인당 배출량 	20위	1인당 배출량은 11.52 ton CO_2eq/인으로 전세계 20위 (2010년 기준)
증가율 	1위	1990년부터 2010년까지 한국의 연평균 배출량 증가율은 3.9%로 OECD국가 중 1위

온실가스를 줄이기 위해 무엇을 하고 있나요?

2020년 전망치 대비 30%를 국가 감축목표로 설정



전망치 (BAU)

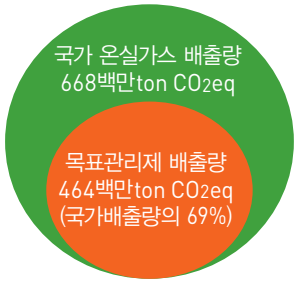
30%

- **BAU (Business-as-usual)란?**

  온실가스 감축정책을 시행하지 않은 미래의 온실가스 배출량

- **2020년 BAU 대비 30% 감축의 의미**
  - 자발적 감축목표를 설정하여 기후변화 대응에 있어 얼리무버(early mover)로서 선진국과 개도국의 가교 역할을 수행
  - 저탄소 사회구조로 개편하기 위해 저탄소생활 실천문화를 확산
  - 기후변화대응산업을 신성장동력으로 육성하는 중장기 비전을 제시

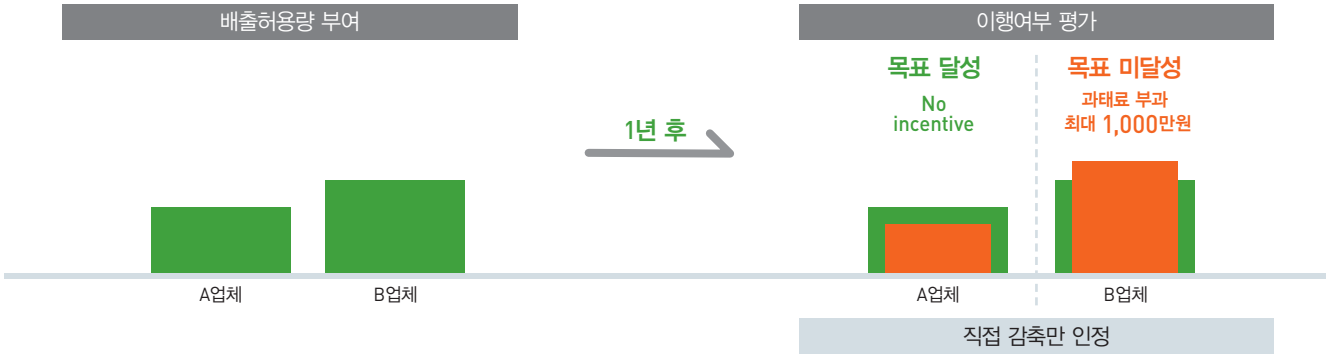
온실가스를 많이 배출하는 시설부터
온실가스·에너지 **목표관리제**를 시행(2012년~)



/ 〈 여기서 잠깐 〉 목표관리제는 무엇인가요?

국가 배출량의 69%에 해당하는 다량 배출업체를 대상으로 매년 배출 허용량을 부여하고,
이의 이행 여부를 평가하는 제도

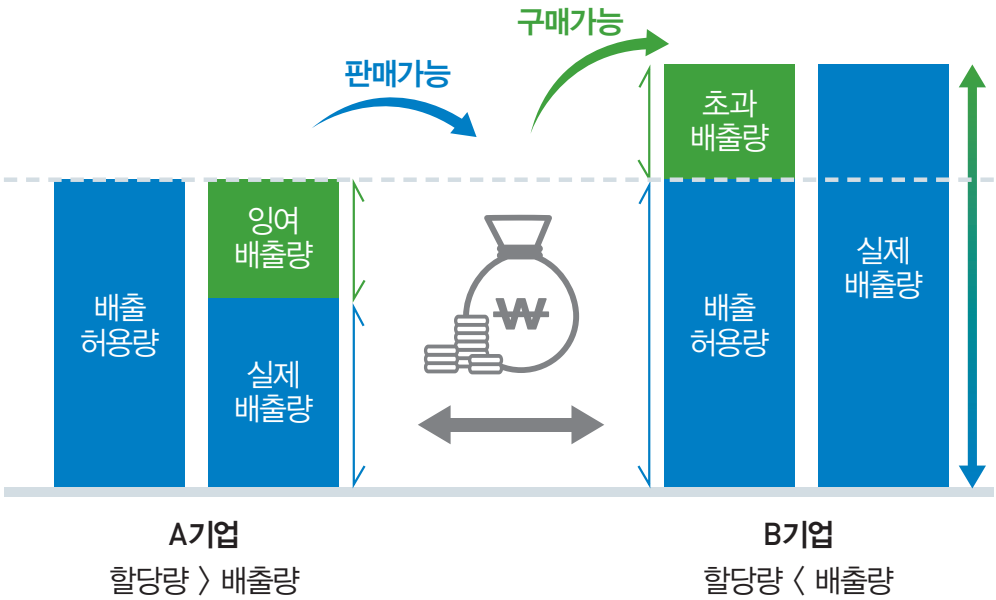
– 목표관리제는 배출권거래제를 위한 준비단계 성격으로 온실가스 배출량 검인증 체계 확립 및 업체 배출량 DATA 확보에 기여



온실가스 감축을 보다 효과적으로 달성할 방법이 있나요?

“2015년부터 배출권거래제 도입”

온실가스를 많이 배출하는 업체들에게 매년 배출 허용량을 부여하고,
업체별로 남거나 부족한 **배출량의 거래를 허용한 유연한 제도**



배출권거래제와 목표관리제의 차이점은 무엇인가요?

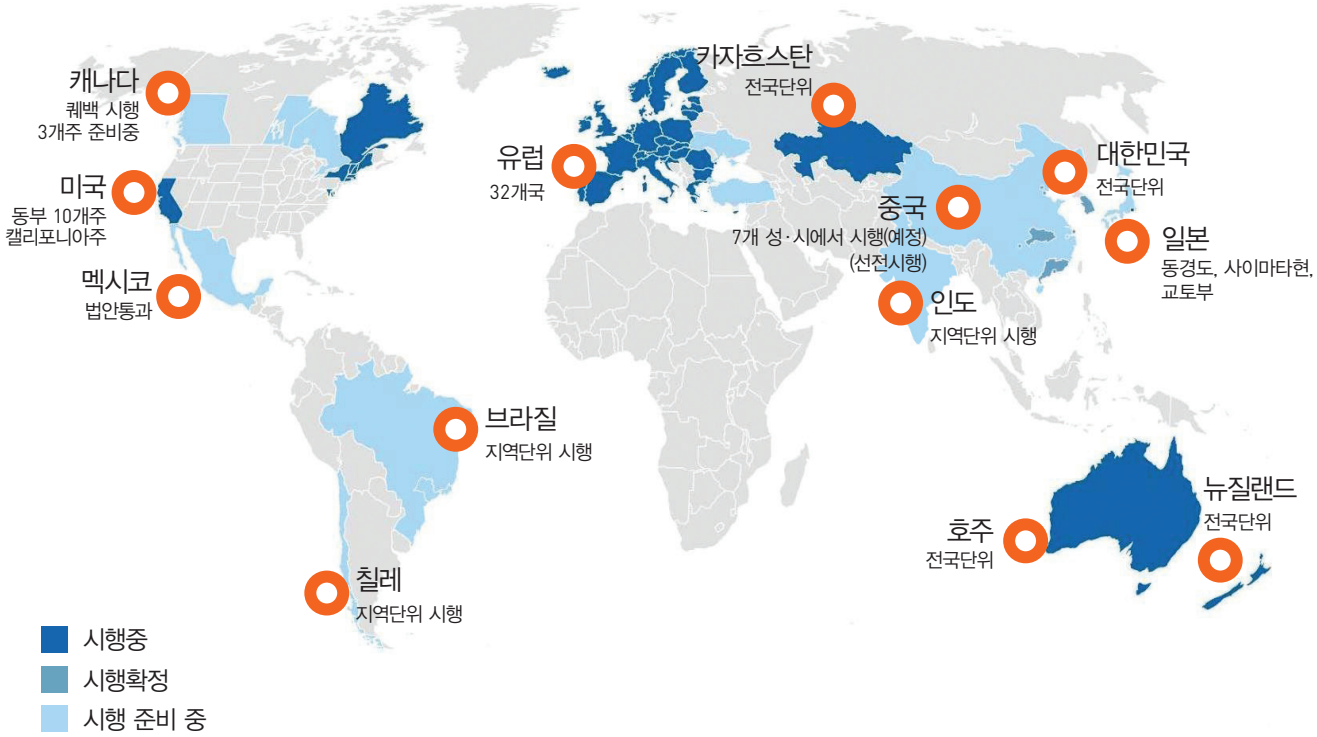
	목표관리제	배출권거래제
국가감축목표 달성을 위한 감축목표 부여	✓	✓
매년 배출량 검증·신고	✓	✓
참여자 간의 거래 허용	✗	✓
배출권 이월·차입 가능	✗	✓
외부사업(offset) 인정	✗	✓

이러한 배출권거래제의 장점으로 인해 여야 구분없는 국회의 전폭적 지지로
"온실가스 배출권의 할당 및 거래에 관한 법률" 통과(법률 '12.5, 시행령 '12.10)

배출권거래제는 **새로운 의무가 아닙니다.**
목표관리제의 **개선입니다.**

선진국에서는 배출권거래제를 운영하고 있나요?

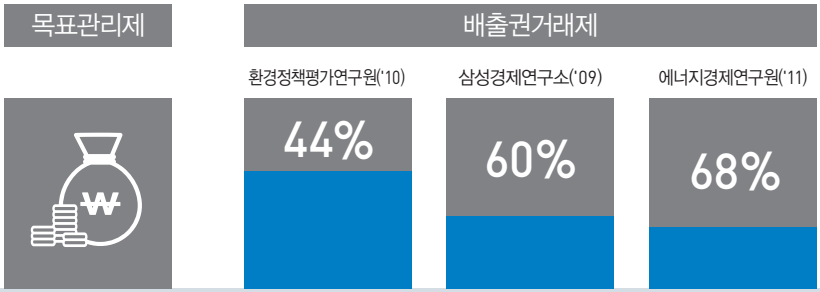
유럽을 비롯한 많은 국가에서 **배출권거래제 이미 도입 또는 준비 중**



배출권거래제 도입에 따른 기대효과는 무엇인가요?

1. 감축비용의 **최소화**

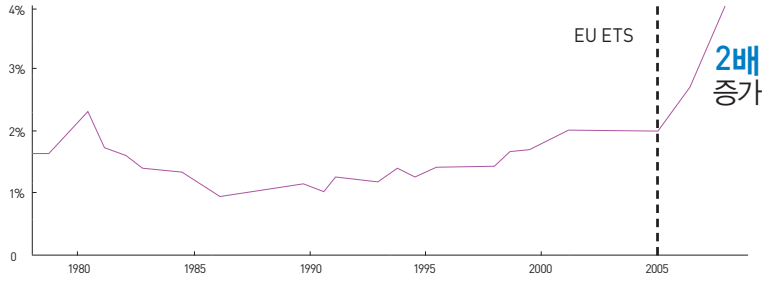
- 배출권거래제는 목표관리제보다 온실가스 감축비용을 44%~68% 절감



EU도 배출권거래제 도입으로
온실가스 감축한계비용 감소
(톤당 $20~$655~톤당 $14~$135)
(IPCC,Climate Change 2010 Synthesis Report)

2. **저탄소기술** 개발 촉진

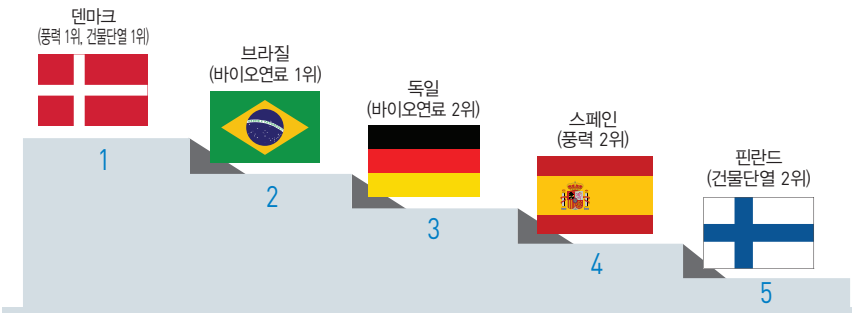
- 저탄소 특허신청건수 : 유럽 배출권거래제(EU-ETS)도입 전후비교



EU는 배출권거래제 시행 이후 5년간
저탄소분야 특허건수 2배 증가
(런던정경대 '12)

3. **저탄소산업** 육성 및 **일자리 창출**에 기여

• 신재생에너지 판매실적(GDP 대비순위), WWF 2009



EU는 배출권거래제 도입으로 재생에너지 등 저탄소시장의 33% 점유
HSBC(2010)

• 영국의 저탄소산업 현황



4%
연간 성장율



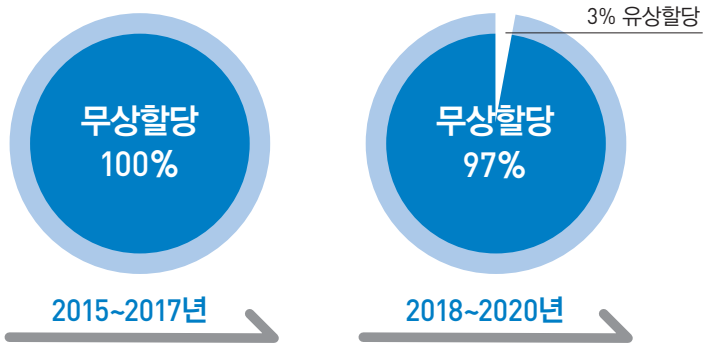
100만개
저탄소산업 일자리

"영국의 저탄소 산업은 다른 경제부분의 침체에도 불구하고 연간 4% 이상 성장하면서 약 100만 개의 일자리를 형성"
영국 기후변화에너지부 장관('13. 5)

기업 부담을 덜어주는 대책은 있나요?

국내 기업의 국제경쟁력 등을 고려하여 **배출권 비용 최소화**

1. 2017년까지 모든 업종에 배출권 100% 무상할당

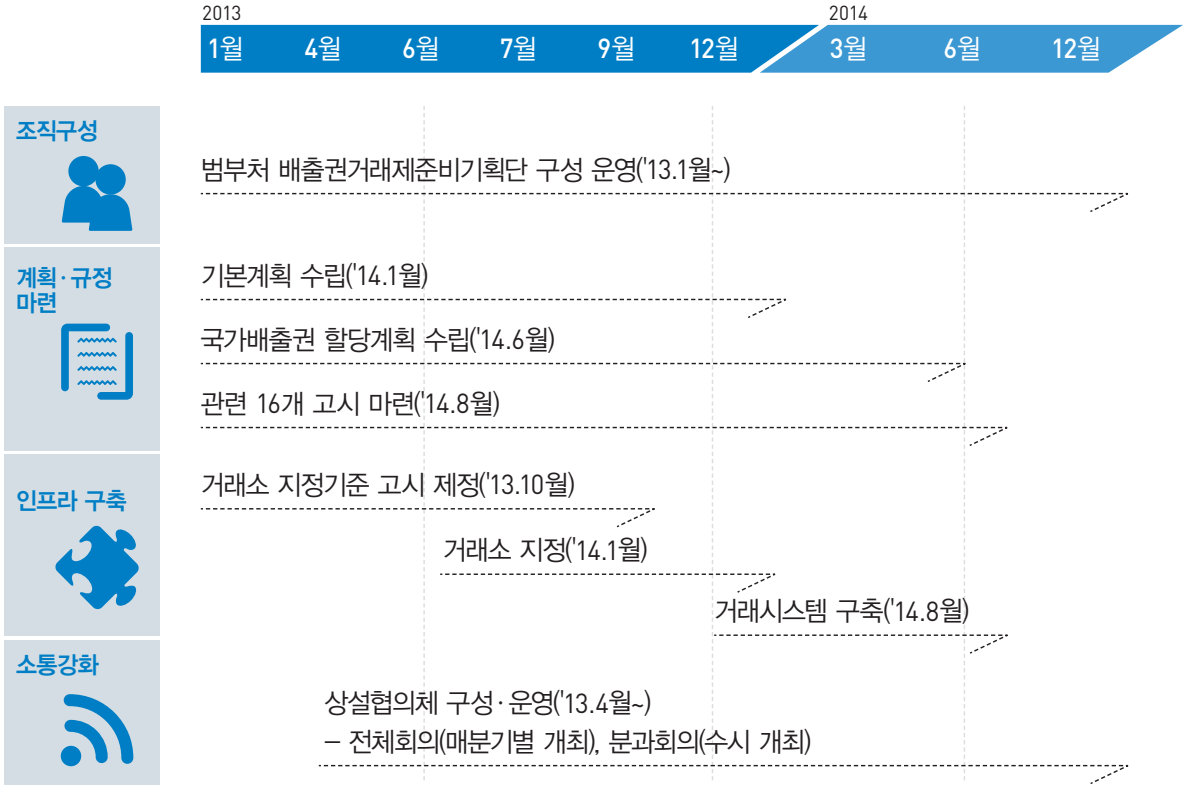


2. 무역의존도 및 감축비용이 높은 업종은 2017년 이후에도 지속적으로 100% 무상할당
3. 목표관리제에서 목표를 초과 달성한 배출량에 대하여 조기감축을 인정
4. 외부사업으로 발생한 온실가스 감축량을 보유하거나 취득한 경우 배출권으로 전환을 인정

배출권거래제 준비는 잘되고 있나요?

성공적인 제도 시행을 위하여 별도의 준비기획단을 구성하여 각 부문별로 **일정에 맞게** 차질없이 **준비**하고 있습니다.

상설협의체 구성·운영	· 정부, 산업계 분과 대표, 환경 NGO, 학계·연구기관 전문가로 구성('13.4월) · 분과회의 7회 개최, 전체회의 3회 개최('13.6~12) · 제도의 준비상황 점검 및 사회적 합의가 필요한 의제 집중 논의
거래시장 인프라 조기구축	· 배출권 거래소 지정 고시 마련('13.10) · 거래소 지정('14.1월) 및 거래 시스템 구축('14.8월) · 할당대상업체를 대상으로 모의거래 실시('14.10월)
기업역량강화	· 할당대상업체를 대상으로 역량강화교육 실시('13년 상반기) · EU 업체의 ETS 대응전략 경험 공유를 위해 산업계 해외시찰 추진('13.11.24~30) · 2014년 ¾분기에는 할당업체 대상으로 모의거래 실시 예정


2013
2014
1월
4월
6월
7월
9월
12월
3월
6월
12월
조직구성
범부처 배출권거래제준비기획단 구성 운영('13.1월~)
계획·규정 마련
기본계획 수립('14.1월)
국가배출권 할당계획 수립('14.6월)
관련 16개 고시 마련('14.8월)
인프라 구축
거래소 지정기준 고시 제정('13.10월)
거래소 지정('14.1월)
거래시스템 구축('14.8월)
소통강화
상설협의체 구성·운영('13.4월~)
– 전체회의(매분기별 개최), 분과회의(수시 개최)



온실가스 배출을 줄이는 것은 우리나라뿐만 아니라
인류의 미래를 위해 반드시 지켜나가야 할 과제입니다.
환경 분야에 창조경제를 접목한다면 온실가스를 줄이면서도
일자리를 창출할 수 있다고 생각합니다.

2013년 정부부처 업무보고 시 대통령 말씀

환경부 GIR 온실가스종합정보센터